



**PREZES
URZĘDU OCHRONY
KONKURENCJI I KONSUMENTÓW**

Warszawa, 16 maja 2025 r.

DMP-5.530.243.2025.MP

Pan
Karol Gutkowicz
Wójt Gminy Nowy Duninów
Urząd Gminy Nowy Duninów

Szanowny Panie Wójtce,

pismem z dnia 7 maja 2025 r. (znak: RG.7012.2.2025.DM) przekazano do Prezesa UOKiK projekt uchwały Rady Gminy Nowy Duninów w sprawie zasad udzielania dotacji celowych na zadania z zakresu ochrony środowiska na dofinansowanie kosztów budowy przyłączy do sieci kanalizacyjnej (dalej: projekt uchwały), który stanowi projekt programu pomocowego przewidujący udzielanie pomocy de minimis w rozumieniu *rozporządzenia Komisji (UE) 2023/2831 z dnia 13 grudnia 2023 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis*¹ (dalej: *rozporządzenie Komisji (UE) 2023/2831*) oraz *rozporządzenia Komisji (UE) 2023/2832 z dnia 13 grudnia 2023 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis przyznawanej przedsiębiorstwom wykonującym usługi świadczone w ogólnym interesie gospodarczym*² (dalej: *rozporządzenie Komisji (UE) 2023/2831*).

Działając na podstawie art. 7 ust. 3 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej³ (dalej: *ustawa o pomocy publicznej*), przedstawiam następujące zastrzeżenia dotyczące przejrzystości zasad udzielania pomocy *de minimis*.

1. Zgodnie z art. 3 ust. 2 rozporządzenia Komisji (UE) 2023/2832, całkowita kwota pomocy *de minimis* przyznana przez jedno państwo członkowskie jednemu przedsiębiorstwu wykonującemu usługi świadczone w ogólnym interesie gospodarczym nie może przekroczyć 750 000 EUR w okresie 3 lat, przy czym, zgodnie

¹ Dz. Urz. UE L 2023/2831 z 15.12.2023 r.

² Dz. Urz. UE L 2023/2832 z 15.12.2023 r.

³ Dz. U. z 2025 r. poz. 468.

z pkt 15 preambuły do ww. rozporządzenia, „dla każdego przypadku przyznania nowej pomocy *de minimis* należy uwzględnić całkowitą kwotę pomocy *de minimis* przyznaną w ciągu minionych 3 lat”⁴.

Ponadto w myśl art. 5 ust. 1 rozporządzenia Komisji (UE) 2023/2832 pomoc *de minimis* udzielaną zgodnie z tym rozporządzeniem można łączyć z pomocą *de minimis* przyznaną zgodnie z innymi rozporządzeniami w sprawie pomocy *de minimis*. Tym samym, przedsiębiorstwo świadczące zarówno usługi w ogólnym interesie gospodarczym jak i inne rodzaje działalności gospodarczej mogą w okresie trzech lat otrzymać 750 000 EUR na usługi w ogólnym interesie gospodarczym oraz 300 000 EUR na ogólną działalność gospodarczą w ramach pomocy *de minimis* udzielanej na podstawie rozporządzenia Komisji (UE) 2023/2831 (tj. łącznie do 1 050 000 EUR), pod warunkiem zapewnienia jasnego rozdzielenia tych działalności.

W związku z powyższym należy odpowiednio uzupełnić projekt uchwały. Proponuję następujące brzmienie ww. przepisu w części dotyczącej pomocy *de minimis* zgodnej z rozporządzeniem Komisji (UE) 2023/2832:

„Podmiot ubiegający się o pomoc *de minimis*, o której mowa § 1 ust. 3 lit. d), jest zobowiązany do przedstawienia podmiotowi udzielającemu pomocy, wraz z wnioskiem o udzielenie pomocy:

- a. wszystkich zaświadczeń o pomocy *de minimis* stanowiącą rekompensatę za świadczenie usług w ogólnym interesie gospodarczym otrzymanej w ciągu 3 minionych lat, albo oświadczenia o wielkości tej pomocy otrzymanej w tym okresie, albo oświadczenia o nieotrzymaniu takiej pomocy w tym okresie;
- b. informacji określonych w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 29 marca 2010 r. w sprawie zakresu informacji przedstawianych przez podmiot ubiegający się o pomoc *de minimis* (Dz. U. z 2024 r. poz. 40 ze zm.).”.

Jednocześnie pragnę zwrócić uwagę, że rozporządzenie Komisji (UE) 2023/2832 dotyczy udzielania pomocy *de minimis* podmiotom, którym została powierzona usługa w ogólnym interesie gospodarczym, a udzielona pomoc może dotyczyć wyłącznie tej usługi. Usługi świadczone w ogólnym interesie gospodarczym to usługi, które państwa członkowskie UE uważają za szczególnie ważne dla społeczeństwa

⁴ 3 minione lata należy rozumieć w ten sposób, że jeśli na przykład pomoc *de minimis* miała być udzielona w dniu 5 stycznia 2025 r., uwzględnieniu podlegała pomoc *de minimis* i pomoc *de minimis* w rolnictwie lub rybołówstwie udzielona począwszy od dnia 5 stycznia 2022 r. (zob. art. 3 ust. 2 lit. c) rozporządzenia Rady (EWG, EURATOM) nr 1182/71 z dnia 3 czerwca 1971 r. określającego zasady mające zastosowanie do okresów, dat i terminów (Dz. Urz. WE L 124 z 8.06.1971 r.)).

i gospodarki, dlatego są one świadczone nawet wówczas, gdy nie są opłacalne dla prywatnych przedsiębiorstw (np. transport publiczny, usługi pocztowe)⁵. Do zakwalifikowania wsparcia jako rekompensaty niezbędne jest istnienie aktu powierzenia usługi (np. w formie umowy lub decyzji). Oznacza to zatem, że dofinansowanie kosztów budowy przyłączy do sieci wodociągowej udzielane na podstawie projektu uchwały mogłyby dotyczyć wyłącznie tych przedsiębiorstw, którym powierzono realizację usługi w ogólnym interesie gospodarczym i nie otrzymują one rekompensaty albo wynagrodzenia na jej świadczenie (z wyjątkiem innej pomocy *de minimis* udzielanej zgodnie z rozporządzeniem 2023/2832).

Jeżeli nie przewidują Państwo przyznawania dotacji w takich okolicznościach, proponuję wykreślić § 1 ust. 3 lit. d) projektu uchwały (nie należy wtedy uwzględniać w projekcie uchwały powyższego zastrzeżenia w zakresie uzupełnienia).

2. W celu zapewnienia udzielenia pomocy *de minimis* zgodnej z rynkiem wewnętrznym, tj. której wartość nie przekracza określonego limitu, zasadne jest wprowadzenie do projektu uchwały postanowień regulujących zawieranie umowy pomiędzy Gminą a Wnioskodawcą. Z ww. postanowień powinno wynikać m.in., że dzień zawarcia tej umowy stanowi dzień udzielenia pomocy w rozumieniu art. 2 pkt 11 ustawy o pomocy publicznej, w którym - przed jej przyznaniem - następuje ocena warunków dopuszczalności pomocy *de minimis*.

Dodatkowo, w związku z tym, że na dzień zawarcia ww. umowy znana będzie jedynie szacunkowa wartość pomocy *de minimis*, w umowie tej należy wskazać maksymalną kwotę dotacji, jaką może otrzymać Wnioskodawca. Tę właśnie maksymalną kwotę należy brać pod uwagę przy ustalaniu, czy planowana pomoc *de minimis* nie przekroczy limitu pomocy przysługującego danemu Wnioskodawcy na dzień zawierania umowy. W przypadku pozytywnej weryfikacji wniosku o pomoc *de minimis*, w dniu zawarcia umowy należy wydać Wnioskodawcy (beneficjentowi) zaświadczenie o pomocy *de minimis* stwierdzające udzielenie przez Gminę pomocy *de minimis* w ww. maksymalnej kwocie. Następnie, w przypadku gdy z rozliczenia inwestycji będzie wynikała niższa kwota dotacji, wówczas należało będzie wystawić nowe zaświadczenie wskazujące właściwą wartość pomocy *de minimis* udzielonej w dniu podpisania ww. umowy oraz stwierdzające utratę ważności poprzedniego zaświadczenia.

⁵ Więcej informacji na temat usług świadczonych w ogólnym interesie gospodarczym można znaleźć na stronie internetowej UOKiK pod adresem: <https://uokik.gov.pl/wyjasnienia-wzory-oraz-pomocne-pliki>.

3. Równocześnie zwracam uwagę na błędne odesłanie zawarte w § 1 ust. 4 projektu uchwały. Wydaje się, iż intencją projektodawcy jest odsyłanie ww. przepisie do § 1 ust. 3 lit. c projektu uchwały.

Zgodnie z art. 7 ust. 3a ustawy o pomocy publicznej, projekt uchwały przewidujący udzielanie pomocy *de minimis* w rolnictwie lub rybołówstwie podlega zgłoszeniu ministrowi właściwemu do spraw rolnictwa (Prezes UOKiK nie jest właściwy w tym zakresie).

Przepisy ustawy o pomocy publicznej nie przewidują obowiązku ponownego wystąpienia do Prezesa UOKiK z wnioskiem o zgłoszenie zastrzeżeń do projektu programu pomocowego, który był już przedmiotem takiej oceny. Oznacza to, że po uwzględnieniu zastrzeżeń przedstawionych przez Prezesa UOKiK, poprawionego projektu uchwały nie należy już przesyłać do UOKiK.

*Z poważaniem
Z upoważnienia
Prezesa
Urzędu Ochrony
Konkurencji i Konsumentów*

Piotr Pełka
Dyrektor
Departamentu Monitorowania
Pomocy Publicznej
/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/



Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi

Warszawa, 13 maja 2025 r.
znak sprawy: DBD.pp.0220.312.2025
tel. 222 500 118
kancelaria@minrol.gov.pl

Pan Karol Gutkowicz
Wójt Gminy Nowy Duninów

Dotyczy: opinii do projektu uchwały

Szanowny Panie Wójcie,

w związku z projektem uchwały Rady Gminy Nowy Duninów w sprawie zasad udzielania dotacji celowych na zadania z zakresu ochrony środowiska na dofinansowanie kosztów budowy przyłączy do sieci kanalizacyjnej, mając na uwadze przepisy ustawy o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej¹⁾ uprzejmie informuję, że przepis § 1 ust. 3 lit. a dotyczy pomocy de minimis udzielanej w sektorze rolnictwa.

A zatem w § 1 ust. 4 we wprowadzeniu do wyliczenia należy wykreślić wyrazy „lit. a”, celem doprowadzenia do spójności projektowanych przepisów.

Niezależnie od powyższego przypominam, że udzielając pomoc de minimis w rolnictwie na podstawie rozporządzenia Komisji (UE) nr 1408/2013²⁾ należy każdorazowo sprawdzać wykorzystanie krajowego limitu, o którym mowa w tym rozporządzeniu, które jest dostępne m.in. na stronie internetowej:

<https://srpp.minrol.gov.pl>

Z wyrazami szacunku

z up. Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi
Beata Gawlik-Pliszka
zastępca dyrektora
Departamentu Budżetu
/podpisano elektronicznie/

Podstawa prawna:

- (1) art. 7 ust. 3a ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz.U. z 2025 r. poz. 468).
- (2) rozporządzenie Komisji (UE) nr 1408/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis w sektorze rolnym (Dz. Urz. UE L 352 z 24.12.2013, str. 9, z późn. zm.).